PROPOSTA DI DELIBERAZIONE Consiglio Comunale N.66 DEL 09/12/2024

OGGETTO:

Misure di razionalizzazione 2023, analisi dell'assetto delle società partecipate e situazione gestionale dei servizi di interesse economico generale affidati in house del Comune di Oleggio – Relazione sugli interventi avviati e adozione provvedimenti per la razionalizzazione periodica 2024 ai sensi dell'art. 20 del D. Lgs. 175/2016 – Appendice ex art. 30 del D.lgs. 201/2022.

Visto

- l'art. 20 del D. Lgs. 175/2016 il quale prevede che ogni amministrazione pubblica effettui annualmente un'analisi dell'assetto complessivo delle società di cui detiene partecipazioni, dirette o indirette, predisponendo, ove ricorrano i presupposti di cui al punto successivo, un piano di riassetto per la loro razionalizzazione, fusione o soppressione, anche mediante messa in liquidazione o cessione; l'analisi e la conseguente razionalizzazione sono da riferirsi alla situazione delle partecipazioni societarie detenute al 31 dicembre dell'esercizio antecedente a quello in cui vengono condotte;
- i presupposti per l'avvio di azioni di razionalizzazione indicati dal c. 2 dell'art. 20 del D. Lgs. 175/2016, che riguardano:
    - partecipazioni societarie che non rientrino in alcuna delle categorie previste dall'art. 4 del D. Lgs. 175/2016;
    - società che risultino prive di dipendenti o abbiano un numero di amministratori superiore a quello dei dipendenti;
    - partecipazioni in società che svolgono attività analoghe o similari a quelle svolte da altre società partecipate o da enti pubblici strumentali;
    - partecipazioni in società che, nel triennio precedente, abbiano conseguito un fatturato medio non superiore ad un milione di euro;
    - partecipazioni in società diverse da quelle costituite per la gestione di un servizio d'interesse generale che abbiano prodotto un risultato negativo per quattro dei cinque esercizi precedenti;
    - necessità di contenimento dei costi di funzionamento;
    - necessità di aggregazione di società aventi ad oggetto le attività consentite all'articolo 4 del D. Lgs. 175/2016;
- il c. 4 dell'art. 20 del D. Lgs. 175/2016 che prevede come, in caso di adozione del piano di razionalizzazione, gli enti locali siano tenuti ad approvare, entro il 31 dicembre dell'esercizio successivo, una relazione sull'attuazione di tale piano, evidenziando i risultati conseguiti;
- il comma 5 dell'art. 17 del D.lgs. 201/2022 il quale prevede che nell'analisi periodica e all'eventuale razionalizzazione previste dall'art. 20 del D. Lgs. 175/2016 debba essere dato conto delle ragioni che sul piano economico e della qualità dei servizi giustificano il mantenimento dell'affidamento in capo alla società in house, anche sulla base dei risultati conseguiti nella gestione;

Nonché visto

- il comma 1 dell'art. 30 del D.lgs. 201/2022 il quale prevede l'effettuazione annuale della ricognizione dell'andamento gestionale dei servizi pubblici di rilevanza economica affidati

nei rispettivi territori da parte dei Comuni e delle forme associative degli stessi con popolazione superiore a 5.000 abitanti, nonché, delle città metropolitane, delle province e degli altri enti competenti, in relazione al proprio ambito o bacino del servizio e che rappresenti l'assetto di ogni servizio affidato, rilevandone il concreto andamento economico in termini di efficienza e qualità del servizio e rispetto degli obblighi sanciti nel contratto di servizio nonché la misura del ricorso agli affidamenti di cui all'articolo 17, comma 3, secondo periodo e all'affidamento a società in house in generale oltre che gli oneri e dei risultati in capo all'ente affidante;

- il comma 2 dell'art. 30 del D.lgs. 201/2022 il quale prevede che la ricognizione di cui al succitato comma 1 è contenuta in un'apposita relazione ed è aggiornata ogni anno, contestualmente all'analisi dell'assetto delle società partecipate di cui all'articolo 20 del decreto legislativo n. 175 del 2016, e che nel caso di servizi affidati a società in house, la relazione di cui al periodo precedente costituisce appendice della relazione di cui al predetto articolo 20 del decreto legislativo n. 175 del 2016;

Rilevato che

- il Comune di Oleggio, in ottemperanza alle previsioni di cui agli artt. 20 e 24 del D. Lgs. 175/2016, ha adottato il Piano di Revisione straordinaria con deliberazione del Consiglio comunale n. 32 del 27.07.2017, il Piano di razionalizzazione periodica 2018 con deliberazione del Consiglio comunale n. 45 del 01.10.2018, il Piano di razionalizzazione periodica 2019 con deliberazione del Consiglio comunale n. 52 del 16.12.2019, il Piano di razionalizzazione periodica 2020 con deliberazione del Consiglio comunale n. 58 del 22.12.2020, il Piano di razionalizzazione periodica 2021 con deliberazione del Consiglio comunale n. 62 del 21.12.2021, il Piano di razionalizzazione periodica 2022 con deliberazione del Consiglio comunale n. 59 del 29.12.2022 ed il Piano di razionalizzazione periodica 2023 con deliberazione del Consiglio comunale n 44 del 29.12.2023;

- l'Ente, in ottemperanza a quanto previsto dall'art. 30 del D.lgs. 201/2022, ha predisposto la ricognizione 2023 dei servizi pubblici di rilevanza economica affidati nel proprio territorio ed approvato, con deliberazione del Consiglio comunale n. 44 del 29.12.2023, l'appendice prevista al comma 2 per i servizi affidati alle società in house, nonché ha provveduto ad aggiornare la citata ricognizione anche con riferimento all'annualità 2024;

Considerato che il Comune di Oleggio, al 31 dicembre 2023, deteneva partecipazioni nelle seguenti società:

- Acqua Novara VCO S.p.a., società a capitale interamente pubblico, partecipata per il 2,345% delle azioni
- ASMEL Consortile S.c.a.r.l., società a capitale interamente pubblico, partecipata per il 0,296% delle azioni
- ATL Terre dell'Alto Piemonte Biella Novara Valsesia Vercelli S.c.a.r.l., società a capitale misto, partecipata direttamente per lo 0,18% delle quote;

Tenuto conto che

- il legislatore non impone uno schema obbligatorio per la conduzione dell'analisi dell'assetto complessivo delle società partecipate, da condursi ai sensi dell'art. 20 del D. Lgs. 175/2016;

- con riferimento ai modelli da impiegare per l'analisi dell'assetto delle partecipazioni societarie funzionale all'individuazione delle eventuali misure di razionalizzazione, con deliberazione n. 6/2019 della Corte dei conti – Sezione regionale di controllo per la Valle d'Aosta, ha specificato quanto segue: "*il procedimento logico correlato all'assolvimento degli obblighi informativi posti in capo all'ente territoriale in materia di revisione periodica delle partecipazioni (al pari di quella straordinaria, già conclusa) dovrebbe prevedere dapprima la compilazione del modello standard approvato dalla Sezione delle autonomie e successivamente le schede contenute nell'applicativo "Partecipazioni" del Dipartimento del tesoro*";
- il modello standard di analisi delle partecipazioni societarie approvato dalla Sezione delle autonomie della Corte dei conti, ad oggi disponibile, risulta quello allegato alla deliberazione n. 22 del 21 dicembre 2018 della medesima Sezione delle autonomie e, ancorché riferito all'esercizio 2018, risulta utilmente impiegabile, previo adeguamento dei riferimenti temporali, anche all'analisi da condursi nel corrente esercizio;
- in data 20 novembre 2019, il Dipartimento del Tesoro in collaborazione con la Corte dei conti ha pubblicato gli Indirizzi per gli adempimenti relativi alla Revisione delle partecipazioni pubbliche;
- in data 12 novembre 2024, la Struttura di indirizzo, monitoraggio e controllo del MEF sull'attuazione del Testo unico in materia di società a partecipazione pubblica ha pubblicato un modello di scheda per la raccolta delle informazioni relative alla razionalizzazione periodica delle partecipazioni detenute al 31 dicembre 2023 che risulta utilmente impiegabile anche all'analisi da condursi;

Rilevata la relazione sull'attuazione del Piano di razionalizzazione 2023 delle società partecipate dal Comune di Oleggio, di cui all'allegato A della presente deliberazione;

Richiamata la relazione tecnica di inquadramento del contesto normativo e giurisprudenziale entro cui è stata condotta l'analisi aggiornata dell'assetto delle partecipazioni societarie del Comune di Oleggio, di cui all'allegato B della presente deliberazione;

Recepito il provvedimento di analisi delle partecipazioni societarie dirette ed indirette del Comune di Oleggio, allegato C alla presente deliberazione, funzionale a verificare ed individuare le eventuali azioni di razionalizzazione da porre in essere e predisposto secondo lo schema proposto dalla Deliberazione della Sezione delle Autonomie della Corte dei conti n. 22/2018, integrato con specifiche previste dalla Struttura di indirizzo, monitoraggio e controllo del MEF nelle Linee guida del 20 novembre 2019 e nella scheda del 12 novembre 2024;

Acquisita l'appendice predisposta dal Comune in ottemperanza a quanto previsto dall'art. 30 del D.lgs. 201/2022, di cui all'allegato D della presente deliberazione;

Considerato che a seguito dell'analisi delle partecipazioni societarie dirette ed indirette di cui all'allegato C della presente deliberazione non emergono modifiche alle modalità di gestione dei servizi erogati e dall'attuazione delle indicazioni riportate nel documento non derivano modifiche alle previsioni di bilancio dell'ente né dei suoi equilibri, e che pertanto non risulta necessario il parere dell'Organo di revisione alla luce di quanto disposto dall'art. 239 del D.Lgs. 267/2000;

Visti i pareri favorevoli in ordine alla regolarità tecnica e contabile del Responsabile del Settore finanziario., espressi ai sensi dell'art. 49, c. 1, del D.Lgs. 267/2000;

Visto il parere favorevole del Segretario Comunale sotto il profilo di legittimità, espresso ai sensi dell'art. 97, comma 4, del D. Lgs. 267/00 e dell'art. 38, comma1, del vigente Statuto Comunale.

Visto l'art. 42, c. 2, lett. e) D.Lgs. n. 267/2000;

Con votazione palese, espressa per alzata di mano, che ottiene il seguente risultato:

presenti: n.
astenuti: n.
votanti: n.
voti favorevoli: n.
voti contrari: n.

DELIBERA

1. di approvare la relazione sull'attuazione del Piano di razionalizzazione 2023 delle società partecipate dal Comune di Oleggio, di cui all'allegato A della presente deliberazione;

2. di recepire la relazione tecnica di inquadramento del contesto normativo e giurisprudenziale entro cui è stata condotta l'analisi aggiornata dell'assetto delle partecipazioni societarie del Comune di Oleggio, di cui all'allegato B della presente deliberazione;

3. di approvare l'analisi delle partecipazioni societarie dirette ed indirette del Comune di Oleggio, di cui all'allegato C alla presente deliberazione, finalizzata ad adempiere alle disposizioni di cui all'art. 20 del D. Lgs. 175/2016 in materia di razionalizzazione periodica delle società partecipate e condotta secondo lo schema proposto dalla Deliberazione della Sezione delle Autonomie della Corte dei conti n. 22/2018, integrato con specifiche previste dalla Struttura di indirizzo, monitoraggio e controllo del MEF nelle Linee guida del 20 novembre 2019 e nella scheda del 12 novembre 2024;

4. di approvare l'appendice predisposta dal Comune in ottemperanza a quanto previsto dall'art. 30 del D.lgs. 201/2022, di cui all'allegato D della presente deliberazione;

5. di dare atto che la società ASMEL Consortile S.c.a.r.l risulta oggetto di indirizzo di dismissione mediante l' l'esercizio del recesso ex art. 2473 del Codice Civile a partire dal 2025;

6. di dare altresì atto che, ai sensi di quanto disposto dall'allegato C alla presente deliberazione, risultano da mantenere le partecipazioni nelle seguenti società:
   a. Acqua Novara VCO S.p.a
   b. ATL Terre dell'Alto Piemonte Biella Novara Valsesia Vercelli S.c.a.r.l.

7. di non ravvisare (sulla base di quanto previsto dall'art 17 comma 5 del D Lgs 201/2022) condizioni che pongano la necessità di revisionare le modalità di gestione dei servizi di

interesse economico generale attualmente affidati a società in house, e pertanto di ritenere giustificato, allo stato attuale, il mantenimento degli stessi;

8. di incaricare i competenti uffici di effettuare le comunicazioni obbligatorie del presente provvedimento secondo quanto previsto all'articolo 20 del D. Lgs. 175/2016 e di inviare lo stesso a tutte le società partecipate dal Comune di Oleggio.

Successivamente,

IL CONSIGLIO COMUNALE

Con votazione palese, espressa per alzata di mano, che ottiene il seguente risultato:

presenti: n.
astenuti: n.
votanti: n.
voti favorevoli: n.
voti contrari: n.

DELIBERA

Di dichiarare il presente provvedimento immediatamente eseguibile, ai sensi di legge.